

COMUNE DI LUGO
(Provincia di Ravenna)

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE

RELAZIONE CONSIP articolo 26 della Legge n° 488 del 1999
ANNO 2005

<p>ESTRATTO DAL REFERTO DEL CONTROLLO DI GESTIONE 2005 EX ART. 198 TUEL</p>

3 - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI SECONDO IL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP. RELAZIONE ANNUALE SULL'OSSERVANZA DEI PARAMETRI DI QUALITÀ/PREZZO

La possibilità di procedere all'acquisto di beni e servizi secondo il sistema delle convenzioni Consip era stata fatta oggetto nel corso del 2003 di alcune significative restrizioni. Il decreto legge n°143 del 2003, poi convertito nella legge n. 212 del 1 agosto 2003, e la legge finanziaria per il 2004, ne avevano limitato l'esperibilità ai soli acquisti di beni e servizi a rilevanza nazionale, la cui esatta individuazione veniva rinviata a un successivo decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, mai emanato. Venivano così recepite le richieste di molti enti locali che avevano lamentato la compressione della propria autonomia operativa e la difficoltà per le piccole e medie imprese, nel regime di centralizzazione degli acquisti, di accedere agli appalti.

Tuttavia le esigenze di razionalizzazione e di risparmio sono riemerse prepotentemente nel corso del 2004, quando con il cosiddetto decreto taglia-spese n. 168 del 12 luglio 2004, convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2004 n. 191, è stato nuovamente incentivato il ricorso alle convenzioni Consip, le cui condizioni di offerta costituiscono il parametro alla cui stregua occorre necessariamente valutare la convenienza dei contratti di fornitura conclusi in autonomia. Le pubbliche amministrazioni, compresi gli enti locali, hanno infatti facoltà di aderire o meno al sistema delle convenzioni ma, in caso di non adesione, hanno l'obbligo di utilizzare i relativi parametri di prezzo/qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle medesime convenzioni. Purtroppo nel 2005 sono state poche le convenzioni CONSIP attive, utilizzabili per gli acquisti dell'ente.

La stipulazione di un contratto in violazione delle disposizioni appena richiamate è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che lo abbia sottoscritto, e ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto.

Infine, allo scopo di assicurare effettività all'intera disciplina, è previsto che gli atti con cui vengono posti in essere acquisti in maniera autonoma di beni e servizi, vengano trasmessi al Collegio dei revisori dei conti ed alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo e in particolare per la verifica del rispetto dei parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni Consip.

Agli uffici preposti al controllo di gestione resta inoltre attribuito il compito di effettuare verifiche sui risultati complessivi conseguiti attraverso l'attuazione del sistema delle convenzioni e di riferire sull'esito di tali verifiche agli organi di direzione politica.

A tal fine il Servizio Controllo di gestione ha provveduto a richiedere ai Servizi che gestiscono le procedure di acquisto di comunicare il numero e la natura delle convenzioni attivate con la Consip, fornendo una stima dei benefici conseguiti in termini di economicità degli acquisti, miglioramento dei livelli di servizio offerti, semplificazione delle procedure di approvvigionamento. In caso di non adesione, si è chiesto di specificare i motivi che hanno portato a preferire altri fornitori. Dalle risposte pervenute è emerso quanto segue:

Servizio Informatica

Personal computer portatili

- Ne sono stati acquistati 2, con un risparmio di €227,50.

Servizio Economato e Appalti

Nel corso dell'anno 2005 il Servizio Economato Appalti non ha effettuato acquisti mediante adesione a nuove convenzioni Consip, perché le vecchie convenzioni erano esaurite o scadute o concluse.

Nel corso nel 2005 sono comunque rimaste attive alcune convezioni Consip cui l'Amministrazione Comunale aveva aderito nel corso degli anni precedenti e precisamente:

- convenzione stipulata da Consip S.p.A. e ENI S.p.A. - cessata nell'agosto 2005 - per la fornitura di carburanti per autotrazione mediante acquisto alla pompa tramite l'utilizzo di fuel cards presso le stazioni di servizio stradali e autostradali. Si precisa che per l'ulteriore periodo (Set – Dic 2005) non era attiva nessuna convenzione Consip, pertanto l'Amministrazione ha proceduto con l'affidamento a trattativa privata. Al fine del calcolo del risparmio si è valutato il periodo di 8 mesi per l'anno 2005 (con adesione Consip) che si è quantificato sull'anno 2002 pari a €9.717,87;
- convenzione stipulata da Consip S.p.A. per il noleggio full service di n. 25 macchine fotocopiatrici digitali nuove con decorrenza dall'1.09.2003 rispettivamente dalle seguenti ditte:
 - R.T.I. Kyocera Mita Italia S.p.A. – Loop S.p.A. – Progetto Elettronica 92 S.p.A., con sede in Cernusco sul Naviglio (MI), via Verdi, 89/91 il Lotto 1 – macchina mod. KM 2030 (20 copie al minuto);
 - Olivetti Tecnost S.p.A. , con sede in Ivrea (TO), via Jervis, 11 per il Lotto 2 – macchina mod. D copia 25 (25 copie al minuto);
- convenzione stipulata da Consip S.p.A. con R.T.I Kyocera Mita S.p.A.- Loop S.p.A. e Progetto Elettronica 92 S.p.A.(lotto 1) e con Olivetti Tecnost S.p.A. (lotto 2) per la fornitura a noleggio full service di macchine fotocopiatrici digitali da destinare alle farmacie Comunali;
con un risparmio complessivo di €14.382,62 per l'anno 2005 riferito a mesi 8 dell'anno 2003, in quanto la convenzione Consip è risultata attiva solamente per il periodo Sett – Dic 2003;
- convenzione stipulata da Consip S.p.A. per il Servizio di Pulizia ed Igiene Ambientale all'interno dei servizi di gestione integrata (Global service) degli immobili ad uso ufficio – servizio di pulizia e igiene ambientale - con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese formato da Manutencoop Soc. Coop. a r. l. di Bologna (mandataria) – Ingest Facility S.p.A. e Consorzio Coop. Costruzioni (mandanti), con un risparmio complessivo sul 2003 di €13.330,14.

Per l'anno 2005 il Servizio Economato e Appalti, che effettua le forniture per conto di tutte le strutture organizzative del Comune di Lugo, ha provveduto ad effettuare acquisti di beni o servizi

non rientranti e non comparabili e/o compatibili con quelle oggetto delle convenzioni stipulate dalla CONSIP Spa, come attestato nei verbali di verifica redatti dal Servizio Controllo di Gestione del 24/2/2005, del 29/3/2005 del 30/4/2005, del 26/5/2005, del 30/6/2005, del 3/8/2005, del 12/8/2005, del 22/9/2005, dell'8/10/2005, del 30/11/2005 e del 24/1/2006.