

# **REGOLAMENTO DELLE SPESE IN ECONOMIA (LAVORI, FORNITURE DI BENI, SERVIZI – INCARICHI ESTERNI)**

*a cura dell'Associazione intercomunale della Bassa Romagna*

allegato alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 15.11.2007

## **Art. 1**

### ***Principi generali e ambito di applicazione***

Il presente regolamento disciplina le modalità, i limiti e le procedure da seguire per l'esecuzione in economia di **lavori**, nonché per le **forniture di beni** e gli appalti di **servizi**, di seguito, per brevità, unitariamente intesi anche sotto il termine di "**interventi**". Si applica inoltre, nei termini meglio precisati in seguito, agli **incarichi professionali e di collaborazione esterna**.

Le norme contenute nel presente regolamento si applicano alle spese in economia effettuate dal Comune nei limiti di importo stabiliti dal Codice dei contratti pubblici.

Nessun intervento può essere artificialmente frazionato al fine di sottoporlo alla disciplina del presente regolamento o di sottrarlo ai limiti di spesa in esso previsti, ovvero ricondurlo a una disciplina diversa da quella cui deve soggiacere.

Gli interventi disciplinati dal presente regolamento devono essere realizzati in armonia con i principi di trasparenza, concorrenza, proporzionalità, economicità e buona amministrazione e, pertanto, devono essere raccordati con l'attività di programmazione degli organi di governo.

## **Art. 2**

### ***Tipologia degli interventi che possono eseguirsi in economia***

Possono eseguirsi in economia, nel rispetto delle norme contenute nel presente regolamento e in conformità agli atti di pianificazione dell'ente, i **lavori d'interesse della comunità locale** nell'ambito delle seguenti categorie e dei limiti di importo stabiliti dal Codice dei contratti pubblici, salvo dove diversamente indicato:

- a) manutenzione o riparazione di opere o impianti quando l'esigenza è rapportata ad eventi imprevedibili e non sia possibile realizzarle con le forme e le procedure previste dal Codice dei contratti, quali a titolo indicativo:
  - 1) prime opere per la difesa delle inondazioni o per il deflusso delle acque da aree inondate;
  - 2) riparazioni alle strade comunali e loro pertinenze, compresi i manufatti, per inconvenienti causati da eventi atmosferici anche indiretti o da incidenti stradali;
  - 3) lavori da eseguirsi d'ufficio a carico dei contravventori alle leggi e ai regolamenti, in esecuzione di ordinanze emanate dalla pubblica amministrazione;
  - 4) lavori da eseguirsi senza indugio per garantire la sicurezza sui luoghi di lavoro e la salvaguardia dell'incolumità pubblica.
  - 5) etc.
- b) manutenzione di opere o di impianti di importo non superiore a 100.000 euro;
- c) interventi non programmabili in materia di sicurezza;
- d) lavori che non possono essere differiti, dopo l'infruttuoso esperimento delle procedure di gara;
- e) lavori necessari per la compilazione di progetti;
- f) completamento di opere o impianti a seguito della risoluzione del contratto o in danno dell'appaltatore inadempiente, quando vi è necessità e urgenza di completare i lavori;

g) lavori urgenti, da realizzare a norma dell'art. 10 del presente regolamento;

h) lavori di somma urgenza, anche oltre il limite massimo stabilito per le spese in economia, ai sensi dell'art. 11 del presente regolamento;

i) altri casi previsti dal Codice dei contratti.

Per le casistiche dei lavori non comprese nell'elenco può essere utilizzata la procedura negoziata, nei limiti prescritti dal codice dei contratti. A tal fine viene mutuata la procedura prevista dall'art. 57, comma 6, del codice, nelle more dell'adeguamento delle disposizioni regolamentari in materia.

E' ammesso inoltre il ricorso alle procedure di spesa in economia per l'acquisizione di **beni e servizi** nell'ambito della casistica di seguito riportata, nel rispetto dei limiti d'importo stabiliti dal Codice dei contratti pubblici, salvo dove diversamente indicato secondo criteri di proporzionalità e di ragionevolezza:

- a) organizzazione di convegni, congressi, conferenze, riunioni, mostre ed altre manifestazioni culturali e scientifiche, ivi comprese le spese necessarie per ospitare i relatori, per un importo fino a 50.000 euro;
- b) acquisto di libri, riviste, giornali e pubblicazioni di ogni genere, anche in abbonamento, sia su supporto cartaceo che informatico, per un importo fino a 50.000 euro;
- c) acquisto materiale di cancelleria, stampati, ecc. per un importo fino a 50.000 euro;
- d) rilegatura di libri e pubblicazioni, per un importo fino a 50.000 euro;
- e) lavori di traduzione, trascrizione, interpretariato, ed eccezionalmente lavori di copia, nei casi in cui l'amministrazione non possa provvedervi con il proprio personale, per un importo fino a 50.000 euro;
- f) lavori di stampa, litografia, tipografia, fotocomposizione realizzati anche per mezzo di tecnologia audiovisiva, per un importo fino a 50.000 euro;
- g) opere d'arte o pezzi unici in forma artistica, per un importo fino a 100.000 euro;
- h) spese di vestiario, per un importo fino a 100.000 euro;
- i) corsi di aggiornamento e perfezionamento del personale, seminari, workshop, per un importo fino a 30.000 euro;
- j) noleggio e acquisto di impianti telefonici, di trasmissione dati, di amplificazione e diffusione sonora, e relativi accessori;
- k) noleggio e acquisto di terminali, personal computer, stampanti e materiale informatico di vario genere, compreso l'acquisto di software applicativi e la relativa assistenza;
- l) noleggio e acquisto di mobili, arredi, fotocopiatrici, climatizzatori, attrezzature e materiali vari per l'ufficio, e relative riparazioni;
- m) acquisto e riparazione di arredi esterni;
- n) acquisto e riparazione di mezzi e autoveicoli;
- o) altre forniture di beni occorrenti per lo svolgimento delle attività comunali;
- p) i servizi riportati sugli allegati II A e II B al codice dei contratti pubblici;
- q) altri servizi finalizzati allo svolgimento delle attività comunali;
- r) beni e servizi di qualsiasi natura per i quali siano state esperite infruttuosamente le procedure aperte o ristrette o negoziate e non possa esserne differita l'esecuzione.

In applicazione ai principi di proporzionalità e trasparenza, per le concessioni di servizi pubblici privi di rilevanza economica e per un importo fino a 100.000 euro, è possibile mutuare la procedura del cottimo fiduciario prevista dal presente regolamento, in conformità all'art. 30, comma 3, del Codice dei contratti, salvo diversa norma di settore e sempre che non si ravvisi l'opportunità di procedere congiuntamente ad altri enti locali, al fine di incrementare la redditività della base d'asta, mediante gara ufficiale.

Si richiamano inoltre le disposizioni normative nazionali e regionali che prevedono la possibilità di affidare servizi alle cooperative sociali, in deroga alle normali procedure a evidenza pubblica.

Il ricorso alla procedura di spesa in economia, per l'acquisto di beni e servizi, è ammesso, altresì, nei seguenti casi:

- a) risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto;
- b) necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, ivi non previste, se non sia possibile imporne l'esecuzione nell'ambito del contratto medesimo;
- c) prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria;
- d) urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale;
- e) altri casi previsti dal Codice dei contratti.

*I limiti d'importo sopra indicati si intendono al netto dell'IVA.*

### **Art. 3**

#### ***Programmazione degli interventi in economia***

L'Amministrazione individua nell'ambito degli strumenti di programmazione dell'ente (elenco annuale dei lavori pubblici e/o bilancio di previsione) gli interventi "prevedibili" da realizzarsi nell'esercizio per i quali è possibile formulare una previsione, seppur sommaria.

Gli stanziamenti per gli interventi da eseguirsi in economia vengono dettagliati nel Piano Esecutivo di Gestione (PEG) in capitoli e/o articoli, distribuiti per *Centri di Responsabilità*.

### **Art. 4**

#### ***Responsabile del procedimento – Compiti e adempimenti di natura contabile***

L'Amministrazione, in base al proprio modello di organizzazione interna, individua il "Responsabile del procedimento" per gli interventi da eseguirsi, al quale sono demandate le procedure per l'affidamento e l'esecuzione delle prestazioni, *fermo restando che i principali atti a rilevanza esterna spettano al Dirigente, come previsto dal regolamento di organizzazione*.

Nell'ambito degli stanziamenti programmati e degli indirizzi contenuti nel PEG, il Responsabile del procedimento predispone tutti gli atti necessari all'acquisizione delle prestazioni secondo le procedure semplificate descritte nel presente regolamento, *senza necessità di adottare di volta in volta una previa determinazione a contrattare*.

Di regola ogni spesa deve essere impegnata con determinazione contenente gli elementi richiesti dall'art. 183 TUEL. Per le *spese ricorrenti o a carattere continuativo*, il cui fabbisogno non sia esattamente predeterminabile, è possibile predisporre *contratti aperti* redatti sulla base di preventivi di massima, con riferimento ad un determinato arco temporale durante il quale il Responsabile del procedimento procede a singole ordinazioni ogni qual volta ne ricorra la necessità, nel rispetto dell'impegno contabile assunto.

Restano ferme le disposizioni contenute nel regolamento di contabilità e/o di economato, finalizzate a semplificare le procedure di spesa.

Nel caso di *esigenze impreviste* che non è possibile fronteggiare con le disponibilità degli stanziamenti programmati, spetta al Responsabile del procedimento formulare, nei confronti dei competenti organi dell'Amministrazione, la proposta tendente ad ottenere le disponibilità necessarie alla esecuzione degli interventi in economia, nel rispetto comunque dei principi e dei limiti previsti dalla legge e dal regolamento. Resta salvo quanto disposto per i "lavori di somma urgenza" ai sensi anche dell'art. 11 del presente regolamento.

Per i *lavori in economia*, il Responsabile del procedimento stabilisce i livelli di progettazione ritenuti necessari nel rispetto del Codice dei contratti e del regolamento attuativo e al tempo stesso in conformità al principio di semplificazione: egli determina i casi in cui possa procedersi con semplice perizia estimativa, con particolare riferimento a quanto disposto in ordine alla casistica dei *lavori d'urgenza* e di *somma urgenza*.

### **Art. 5**

#### ***Modalità di esecuzione degli interventi***

Gli interventi in economia possono essere eseguiti nelle seguenti forme:

1. in **amministrazione diretta**;
2. per **cottimo fiduciario**;
3. in **forma mista**, parte in amministrazione diretta e parte a cottimo.

## **Art. 6** **Interventi in amministrazione diretta**

Il Responsabile del procedimento predispone l'esecuzione degli interventi in amministrazione diretta qualora non ritenga necessario avvalersi dell'opera di alcun imprenditore.

In tal caso, egli organizza ed esegue l'intervento per mezzo di personale dipendente o di personale eventualmente assunto nell'ambito delle tipologie individuate dal presente regolamento.

Gli interventi da eseguirsi in amministrazione diretta non possono comunque comportare una spesa complessiva superiore a 50.000 Euro (IVA esclusa).

## **Art. 7** **Interventi per cottimo fiduciario**

Quando viene scelta la forma di esecuzione dell'intervento mediante cottimo fiduciario, il Responsabile del procedimento attiva l'affidamento nei confronti di idonea impresa, nel rispetto delle tipologie e dei limiti finanziari individuati dal presente regolamento.

Per gli interventi di importo previsto inferiore a **40.000 Euro** (IVA esclusa), per i **lavori** e a **20.000 Euro** (IVA esclusa) per **le altre prestazioni**, si può procedere con affidamento diretto rivolto ad una determinata ditta - salvo che il Responsabile del procedimento ritenga discrezionalmente opportuno acquisire, anche in forma semplificata, più preventivi di spesa, in modo da verificare i requisiti quantitativi e qualitativi della prestazione nonché la congruità dei prezzi.

In tutti i casi in cui l'importo degli interventi da eseguirsi per cottimo sia pari o superiore alla soglia individuata al comma precedente, e in ogni caso per l'assegnazione delle concessioni di **servizi pubblici**, occorre procedere attraverso un'indagine di mercato fra almeno cinque imprese di fiducia localizzate sul territorio (purché esistenti e a conoscenza del Responsabile del procedimento), scelte possibilmente a rotazione, fatta eccezione per le seguenti ipotesi:

- quando sul territorio esiste una sola impresa idonea a eseguire la prestazione con i requisiti tecnici e il grado di perfezione richiesti;
- per le forniture di beni la cui produzione è garantita da "*privativa industriale*";
- per il completamento di precedenti forniture di beni e appalti di servizi;
- nei casi ammessi dall'ordinamento di rinnovo dei contratti a esecuzione periodica o continuativa (servizi, somministrazione di beni);
- per i lavori di somma urgenza;
- per lavori aggiuntivi o di completamento degli interventi di cui all'art. 2, comma 1, lett. b), entro il limite consentito da tale norma, qualora risulti la convenienza tecnico-economica dell'affidamento alla ditta esecutrice degli interventi principali;
- in altri casi adeguatamente motivati.

L'indagine di mercato avviene attraverso gara informale da esperirsi mediante richiesta di presentazione di disponibilità e di offerta, secondo le modalità specificate sulla lettera invito.

La procedura amministrativa viene svolta seguendo i principi della celerità e della semplificazione amministrativa, richiedendo alle imprese invitate di dichiarare nelle vigenti forme di legge i requisiti di ordine morale, tecnico organizzativo e finanziario prescritti nella singola procedura, in conformità a quanto previsto dal Codice dei contratti, procedendo successivamente alla verifica dei documenti, nei confronti della sola impresa prescelta per l'affidamento, ogni qual volta ciò risulti opportuno in ragione della tipologia dell'appalto.

Per l'aggiudicazione dei **lavori in economia** nonché per le **forniture e i servizi** può essere applicato il criterio del "*miglior prezzo*" o quello della "*offerta economicamente più vantaggiosa*" mediante la predeterminazione di diversi criteri variabili, quantitativi e/o qualitativi, da menzionare sulla lettera invito, in conformità a quanto prescritto dall'ordinamento in ordine anche all'affidamento di specifici interventi.

La lettera invito viene redatta discrezionalmente dal Responsabile del procedimento, nel rispetto degli atti di programmazione dell'ente.

L'invito alla gara informale viene trasmesso alle ditte per raccomandata con R.R. o con altra modalità che assicuri la necessaria tempestività e l'avvenuta ricezione; l'invito deve essere inviato di regola almeno 8 giorni prima del termine di presentazione dell'offerta.

L'offerta deve essere presentata in busta chiusa, entro il termine indicato sulla lettera invito, secondo modalità idonee ad assicurare la *par condicio*.

Scaduto il termine di presentazione, le offerte vengono aperte dal Dirigente alla presenza di due testimoni. In caso di affidamento tramite "*offerta economicamente più vantaggiosa*", egli deve farsi assistere da due soggetti esperti della materia, anche esterni all'Amministrazione, da lui scelti discrezionalmente dopo l'arrivo delle offerte; in tal caso, occorre dar conto su apposito verbale dell'iter logico seguito nell'attribuzione delle preferenze che hanno determinato l'affidamento.

Relativamente alle procedure di cottimo in esame non è applicabile il meccanismo dell'esclusione automatica delle offerte anomale, realizzandosi una gara meramente informale. Qualora talune offerte presentino un prezzo manifestamente e anormalmente basso rispetto alla prestazione, il Responsabile del procedimento può chiedere all'offerente le necessarie giustificazioni e, qualora queste non siano ritenute valide, può rigettare l'offerta e aggiudicare al secondo migliore offerente.

L'aggiudicazione contenente l'impegno di spesa avviene con determina del Responsabile di settore/servizio di volta in volta competente, previo accertamento della regolarità della procedura adottata e nel rispetto della normativa antimafia.

Gli affidamenti tramite cottimo sono soggetti a post informazione nelle forme prescritte dall'ordinamento, secondo le istruzioni diramate dall'Autorità di vigilanza.

In materia di acquisizione di beni e di servizi, il Responsabile del procedimento può ricorrere alle *convenzioni stipulate da CONSIP o dalla propria centrale regionale di acquisto* quando ciò risulti opportuno, a sua discrezione; *in alternativa*, egli deve utilizzarne le relative condizioni (qualità/prezzo) come base di riferimento per gli affidamenti.

Il Responsabile del procedimento può inoltre optare per le forme di commercio elettronico previste dall'ordinamento.

## **Art. 8**

### ***Incarichi professionali e di collaborazione esterna***

Le procedure previste nell'art. 7 si applicano anche, per quanto compatibili e nel rispetto dei principi di legge, all'affidamento dei servizi di consulenza, ricerca, studio, sperimentazione, indagini e rilevazioni, e, in generale, degli incarichi professionali e di collaborazione esterna, compresi quelli in materia di lavori pubblici (progettazioni, collaudi ecc.) ai sensi e nei limiti previsti dall'art. 91, comma 2, del Codice dei contratti.

Ai sensi dell'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del Codice dei contratti e in applicazione ai principi di proporzionalità e trasparenza, le prestazioni d'importo inferiore a 20.000 Euro (IVA esclusa) possono essere affidate direttamente ad un soggetto di idonea professionalità, individuato discrezionalmente dal Responsabile del procedimento sulla base di apposito preventivo e/o curriculum.

Per le prestazioni d'importo pari o superiore alla soglia individuata al comma precedente, l'affidamento deve avvenire previa indagine di mercato tra almeno cinque soggetti idonei, compatibilmente alla natura della prestazione e all'effettiva configurabilità nel caso specifico di una comparazione tra più candidati, secondo le modalità previste all'art. 7 del presente regolamento e nel rispetto di quanto prescritto in materia dalle normative di settore.

## **Art. 9**

### ***Esecuzione con il sistema misto***

Si può procedere con il sistema degli interventi in economia in forma mista quando motivi tecnici rendono necessaria l'esecuzione degli interventi parte in amministrazione diretta e parte mediante cottimo fiduciario.

### **Art. 10** **Lavori d'urgenza**

In tutti i casi in cui l'esecuzione dei lavori in economia è determinata dalla necessità di provvedere d'urgenza, questa deve risultare da apposito verbale in cui sono indicati i motivi dello stato d'urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo.

Il verbale è compilato dal Responsabile del procedimento o da un tecnico incaricato. Al verbale stesso segue prontamente la redazione di un'apposita perizia estimativa, che – qualora non si possa attendere la redazione di un vero e proprio progetto - costituisce presupposto sufficiente per definire la spesa dei lavori da eseguirsi e permettere la relativa copertura finanziaria.

Il Responsabile del procedimento attiva con sollecitudine le procedure sopra descritte per la scelta del contraente; il verbale va allegato alla determina di affidamento della prestazione.

### **Art. 11** **Lavori di somma urgenza**

In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il Responsabile del procedimento e il tecnico incaricato che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale di cui all'articolo precedente, l'immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 Euro o comunque di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica incolumità.

L'esecuzione dei lavori di somma urgenza può essere affidata in forma diretta ad una o più imprese individuate dal Responsabile del procedimento, indipendentemente dall'importo della prestazione. Il prezzo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario.

Il Responsabile del procedimento o il tecnico incaricato compila entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la sottopone, unitamente al verbale di somma urgenza, al Responsabile del settore/servizio che approva tali documenti con determina contenente l'impegno di spesa a sanatoria, previa eventuale variazione degli strumenti programmatici.

Qualora un lavoro intrapreso per motivi di somma urgenza non riporti l'approvazione del competente organo della stazione appaltante, si procede alla liquidazione delle spese relative alla parte dei lavori già realizzata.

### **Art. 12** **Stipulazione del contratto e garanzie**

Premesso che la forma scritta è obbligatoria per tutti i contratti, per quanto riguarda la forma delle tipologie si rimanda alle modalità generali previste nel vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti. In ogni caso i contratti relativi alla concessione di servizi pubblici devono essere stipulati in forma pubblica amministrativa.

Il contratto deve contenere i seguenti elementi:

- l'oggetto della prestazione
- i prezzi concordati
- le condizioni di esecuzione
- il termine di ultimazione dei lavori/delle forniture (*oppure*: la durata del servizio)
- le modalità di pagamento
- le penalità in caso di ritardo

- l'onere a carico del cottimista, degli eventuali danni subiti dalla stazione appaltante ad impianti ed opere, anche preesistenti, nonché dei danni verso terzi, verificatisi nel corso dell'esecuzione del cottimo (*ferma restando la possibilità di chiedere la polizza "Rischi di esecuzione" specifica per il cantiere*).

Tutte le spese contrattuali fanno carico all'impresa.

Le ditte esecutrici sono tenute inoltre a presentare garanzia fidejussoria pari al 10% dell'importo della prestazione al netto degli oneri fiscali, qualora ciò sia stato richiesto sulla lettera invito, ferma restando la facoltà in capo al Responsabile del procedimento di prevederla per qualsiasi affidamento, qualora opportuno.

Si esonera l'offerente dalla presentazione della cauzione provvisoria, trattandosi di procedimenti con ditte di fiducia dell'Amministrazione appaltante.

### ***Art. 13*** ***Piani di sicurezza***

Qualora prescritto dall'ordinamento, in rapporto alla tipologia dei **lavori**, ai contratti di cottimo fiduciario deve essere allegato il piano di sicurezza o il piano sostitutivo di sicurezza e il piano operativo di sicurezza, che ne forma parte integrante e sostanziale.

### ***Art. 14*** ***Perizia suppletiva per maggiori spese***

Qualora durante l'esecuzione degli **interventi** in economia la somma impegnata si riveli insufficiente, il Responsabile del procedimento può disporre una perizia suppletiva, da approvare previa eventuale variazione dello stanziamento programmato.

L'importo di perizia non può superare il 30 % dell'importo della prestazione originaria, fatti salvi i limiti più stringenti eventualmente fissati dall'ordinamento.

Fino all'importo di 40.000 euro di perizia, il contratto aggiuntivo può essere formalizzato a mezzo di scrittura privata. Sopra tale soglia, la perizia deve essere formalizzata con le stesse modalità di stipula adottate per il contratto principale.

### ***Art. 15*** ***Pagamenti, tenuta della contabilità e collaudo***

I pagamenti sono effettuati nei termini previsti dal contratto o, in mancanza, dall'ordinamento, previa attestazione della regolare esecuzione della prestazione.

Per i **lavori in economia** è prevista la tenuta della contabilità e la collaudazione secondo quanto stabilito dalla legge e dal regolamento attuativo.

Il Responsabile del procedimento può adottare forme di contabilità semplificata, purchè contengano tutti gli elementi obbligatori per legge.

### ***Art. 16*** ***Disposizioni finali***

Sono abrogate tutte le disposizioni regolamentari in contrasto o incompatibili con il presente regolamento.

Le norme recate dal presente regolamento costituiscono disciplina speciale dell'esecuzione degli interventi in economia, in deroga anche alle vigenti disposizioni del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, applicabili solo laddove richiamate e per quanto compatibili.

Il presente regolamento entra in vigore non appena divenuta esecutiva la relativa deliberazione di approvazione.